



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

Управление
надзорной деятельности и
профилактической работы

ул. 8 Марта, 12/1, г. Уфа, 450005
Телефон: (347) 252-59-52 Факс: (347) 273-42-86
E-mail: ofdr@mchsrf.ru
Единый телефон доверия: (347) 333-99-99

«11» февраля 2019 № 102-2-15

Начальникам территориальных отделов
надзорной деятельности и
профилактической работы

ВАЖНО!!!

Управление надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан сообщает следующее.

Мониторинг привлечения лицензиатов к административной ответственности выявляет существенные недоработки в данном направлении со стороны территориальных отделов надзорной деятельности и профилактической работы. В связи с этим, возникла необходимость разъяснения требований действующего законодательства, а также информационных писем вышестоящего органа федерального государственного пожарного надзора.

В рамках осуществления работ по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты зданий и сооружений лицензиатами составляются акты проверки работоспособности указанных систем согласно приказу МЧС России от 28.05.2012 № 292.

При этом, под термином «работоспособность» следует понимать состояние объекта, при котором значения всех параметров, характеризующих способность выполнять заданные функции, соответствуют требованиям нормативно-технической и (или) конструкторской (проектной) документации (ГОСТ Р 57974).

Таким образом, если в акте проверки работоспособности, выданном организацией, осуществляющей техническое обслуживание автоматических систем противопожарной защиты, указаны сведения о работоспособности систем, это фактически означает, что данные системы соответствуют требованиям нормативных документов по пожарной безопасности.

То есть, при наличии такого акта и одновременном наличии нарушений требований нормативных документов к указанным системам, выявленным при

проведении проверки органами федерального государственного пожарного надзора, следует считать, что данные нарушения допущены организацией, осуществляющей техническое обслуживание автоматических систем противопожарной защиты.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1225, лицензиат обеспечивает выполнение требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности».

Согласно пункту 61 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390, при обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения и требования нормативных документов по пожарной безопасности.

На основании изложенного, при заключении договоров на техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, лицензиату необходимо проводить их обследование на предмет соответствия нормативным документам по пожарной безопасности. В случае выявления нарушений, о них необходимо уведомлять собственника объекта защиты, а также отражать в соответствующем акте обследования.

В целях соблюдения требований Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, требую выполнять нижеследующий порядок привлечения указанных лицензиатов к административной ответственности.

В случае выявления по результатам проведенной проверки на объекте защиты нарушений требований пожарной безопасности к системам пожарной автоматики, монтаж и обслуживание которой осуществляется лицензиатом по соответствующему договору, либо осуществляется самостоятельно без извлечения прибыли, административное дело возбуждать в отношении этого лицензиата по ст. 20.4 КоАП РФ.

Относительно ст. 38 Федерального закона от 21.12.94 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» указанных лицензиатов следует считать лицом, в установленном порядке назначенным ответственными за обеспечение пожарной

безопасности, т.к. договор обслуживания обязывает лицензиата обеспечивать исправное состояние и надежную работу принятых на обслуживание систем.

При выявлении в ходе проверок на объекте защиты выполнения работ, оказания услуг лицензируемой деятельности организацией, не имеющей специального разрешения (лицензии) (лицензия еще не получена, истек её срок и т.п.) возбуждается также административное дело по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

Результаты проведенной проверки и производства по делу об административном правонарушении будут являться основанием для инициирования внеплановой проверки юридических лиц и ИП БОЮЛ допустивших нарушения, в качестве лицензиатов, но только по согласованию с органом прокуратуры. В связи с тем, что исполнение государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований возложено на отдел организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления, указанные результаты проведенной проверки необходимо направлять в адрес последнего.

Следует иметь в виду, что поводом для инициирования вышеуказанной внеплановой проверки является поступление, в том числе от органов государственной власти, информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, повлекших за собой последствия:

возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, нанесение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, угрозы ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

К грубым нарушениям лицензионных требований относятся:

отсутствие у лицензиата оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

нарушение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности».

Позиция судов в области данной практики привлечения к административной ответственности изложена в решении Арбитражного суда

административной ответственности изложена в решении Арбитражного суда Чувашской Республики от 22 мая 2014 года по делу № А79-1496/2014, оставленного в силе после апелляционного и кассационного обжалования.

На основании изложенного, требую организовать работу по привлечению к административной ответственности лицензиатов в каждом случае выявления несоответствия систем АППЗ требованиям нормативных документов по пожарной безопасности.

Особо отмечу, что исполнение данного указания, а также работа территориальных подразделений по данному направлению находится на моём личном контроле.

Начальники территориальных отделов надзорной деятельности и профилактической работы несут ПЕРСОНАЛЬНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ за исполнение данного указания!!!

Заместитель начальника Главного управления
полковник внутренней службы



Э.М. Идрисов

Судья
Уполномочен



Александр В.С.

Телин И.С.

Перевалов С.И.

Кабдуллин А.Б.

Кориков В.В.